

El petróleo, Estados Unidos, y su accionar en el Nuevo Tablero de Ajedrez Internacional

Santiago Chiriboga*

Hace poco la economía mundial ha dado un giro. La caída de los precios de los energéticos y del petróleo en particular, la desaceleración del crecimiento en el lejano oriente, especialmente en China, el estancamiento económico de la Unión Europea y la depreciación del euro y el mejor comportamiento de la economía norteamericana, sobre todo en consumo y generación de empleo, son factores que parecen haber influenciado en la política mundial y que continuarán haciéndolo, al menos en el corto plazo.

Este nuevo tablero de ajedrez se presenta con una Europa claramente a “la defensiva”, pues se encuentra golpeada por severas medidas de austeridad que han producido el descontento de varios sectores poblacionales, especialmente entre los jóvenes y los desempleados; cuyo descontento puede ser aprovechado por partidos políticos que logren canalizar esa frustración.

Recientemente Grecia ha dado un marcado giro a la izquierda, que reivindica una renegociación con Europa de varios de los programas económicos y financieros impuestos por la Unión Europea – EU, el Fondo Monetario Internacional – FMI y por el Banco Central Europeo – BCE. España podría seguir el mismo camino, ya que los partidos políticos tradicionales desde el retorno a la democracia, (el Partido Popular – PP y el Partido Socialista Obrero Español – PSOE) ven amenazada su hegemonía de cara a las próximas elecciones. Mientras, en el resto del continente, varios partidos políticos “anti europeos” de todas las latitudes (ideológicas y geográficas) han cobrado fuerza y podrían acarrear importantes respaldos populares en las diferentes elecciones, locales y generales.

Lamentablemente, este malestar generalizado también ha fortalecido a facciones radicales ultranacionalis-

* Primer Secretario del Servicio Exterior Ecuatoriano.

tas, neonazis y de marcada tendencia xenofóbica cuya resurgir no pueden ser tomado a la ligera por ningún gobierno, sea de derecha o izquierda, ya que sus consecuencias podrían ser catastróficas: “Las elecciones europeas, del próximo mes de mayo, tendrán lugar en un contexto complejo. Entre otras cuestiones por el creciente sentimiento antieuropeo y “anti – stablishment” del que hemos sido testigos a lo largo de toda la UE”.¹

En el lejano oriente se ha realizado un “enroque” tendiente a mantener sus posiciones en el tablero y esperar una mejor oportunidad para desplegar sus “piezas”. Si bien China e India siguen siendo economías boyantes con una fuerza capaz de movilizar la economía mundial, en el último semestre su comportamiento no ha sido el esperado. Aun cuando continúan creciendo a tasas superiores al 7% del Producto Interno Bruto – PIB, sus economías parecen haberse desacelerado. Además, se debe tener en cuenta que, dada la enorme masa poblacional que existe en los países de la zona, (según datos del 2011, el 61% de la población mundial es asiática²), sus economías deben crecer a grandes ritmos para mantener a sus habitantes socialmente “controlados”, para de esta forma, evitar desmanes sociales que

puedan presionar por transformaciones políticas en regímenes poco aptos al cambio de estructura.

Por lo tanto, sus Gobiernos, por el momento, están más pendientes en buscar los mecanismos necesarios para reimpulsar sus economías y continuar con el ritmo de crecimiento logrado en los últimos años para, de esta forma, satisfacer las necesidades de su enorme población y evitar así manifestaciones sociales que amenacen sus estructuras gubernamentales como las sucedidas hace poco en Hong Kong:

Después de tres décadas de restauración capitalista, la clase obrera china es la más numerosa y concentrada del mundo. En los últimos años, ha entrado en un estado de conflictividad y eferescencia sin precedentes. La retroalimentación y la eventual unificación de estas luchas sería una verdadera pesadilla para la burocracia del Partido Comunista Chino – PCCh y para el mundo capitalista.³

En el cercano oriente y en el norte del África parece que la partida está perdida. El Estado Islámico – EI ha logrado “coronar” y ha desplegado a su “dama” para man-

1 Elina Villup y Elena Sánchez. “Partidos Radicales y Antieuropeos en las Inminentes Elecciones Europeas”; The Economy Journal.com; <http://www.theeconomyjournal.com/es/notices/2014/05/partidos-radicales-y-antieuropeos-en-las-inminentes-elecciones-europeas-67182.php>

2 iParador. “La Población Mundial y su Distribución”. <https://iparador.wikispaces.com/LA+POBLACION+C3%93N+MUNDIAL+Y+SU+DISTRIBUCION+C3%93N.+CIENCIAS+SOCIALES>

3 Claudia Cinatti. “Hong Kong y las Posibles Consecuencias de la ‘Revolución de los Paraguas’ ”; La Izquierda Diario; <http://www.laizquierdadiario.com/Hong-Kong-y-las-posibles-consecuencias-de-la-revolucion-de-los-paraguas>

tener en jaque a los Gobiernos de la zona. Si bien algunos de ellos han logrado “repeler” el avance e iniciar un “contraataque”, otros parecen haber aceptado su derrota. Recientemente, los kurdos lograron derrotar en la zona septentrional a los comandos del EI y han recuperado varias posiciones y ciudades y Turquía ha logrado mantener un “cerco” que impide el desplazamiento hacia su territorio de la caballería del EI.

Sin embargo, en los frentes occidentales, orientales y meridionales, ya se están “jugando finales”. Los ejércitos iraquíes, sirios y libios no se dan abasto, pese a contar con el apoyo aéreo de artefactos no tripulados de los Estados Unidos y de aeronaves de la coalición árabe-sunita creada para el efecto (especialmente de Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos-EUA, Jordania y Egipto), mientras que el EI ha logrado desplegar sus fichas en el “tablero” y mantener posiciones estratégicas especialmente en las zonas urbanas. Según Steven Warren, vocero del Departamento de Defensa de los Estados Unidos, “las zonas donde los yihadistas perdieron el control representan de 13.000 a 17.000 km², esencialmente en el norte y el centro de Irak”. Sin embargo, el Estado Islámico “es la fuerza dominante en 25 a 30% de las zonas pobladas de

Irak (...) mientras que en Siria mantiene su ‘influencia global’ ”⁴.

Si a ello le sumamos que en la mayoría de los países de la zona se han levantado varios grupos antagónicos, reprimidos brutalmente en algunos casos, se aprecia en la región una situación de alta volatilidad y de pronóstico reservado. Recientemente Yemen es una prueba de ello. El enviado especial de las Naciones Unidas, Jamal Benomar comentó que la situación en aquel país “puede ser tomada como un escenario en el que se combinan los conflictos de Irak, Siria y Libia”.⁵

A la lucha interna por el poder en los Estados del próximo oriente y norafricanos, se le debe agregar una aparente guerra económica que se libra entre ellos, que se manifiesta a través de la batalla por el precio del petróleo. Mientras los Estados con gobiernos sunitas, con Arabia Saudí a la cabeza, desean mantener un bajo precio para de esta forma afectar a su principal competidor geopolítico de la zona, Irán; esta estrategia busca a la vez procurar desplazar del mercado de hidrocarburos a las nuevas tecnologías de “fracturing o enquistado” (que es la forma de conseguir petróleo al fracturar las capas del suelo con agua y productos químicos a presión)⁶, especialmente aplicadas por empresas norteamericanas.

4 INFOBAE. “Según el Pentágono, el ISIS Perdió del “25 al 30%” del Territorio que Ocupaba en Irak”. <http://www.infobae.com/2015/04/14/1722147-segun-el-pentagono-el-isis-perdio-del-25-al-30-del-territorio-que-ocupaba-irak>

5 BBC Mundo. “Yemen está al Borde de una Guerra Civil, según Enviado de la ONU”. http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2015/03/150322_ulnnot_yemen_onu_conflicto_extendido_lav

6 Estrategias y tendencias. “La Alternativa del Crudo es el Shale Gas”. <http://estrategiastendencias.blogspot.com/2014/10/20-octubre-2014-la-alternativa-al-crudo.html>

canas, así como a las costosas explotaciones y exploraciones de petróleo y gas de alta mar de Noruega y Brasil. Con lo cual, lejos de estabilizarse, el mercado de hidrocarburos continuará fluctuando hacia la baja, hasta encontrar nuevamente su punto de equilibrio, pero siempre muy por debajo de los precios cotizados en el 2014.

En cuanto a Europa Oriental, Rusia supo sacar ventaja de su posición en el tablero y logró coronar una gran jugada de ataque al “anexar o recuperar” Crimea de Ucrania (dependiendo desde el lado que se observe). Sin embargo, al adelantar sus posiciones, descuidó su retaguardia y, fruto de las sanciones económicas derivadas de su acción en dicha península y tras la fuerte caída de los precios del petróleo y del gas, sus principales “caballos de batalla”, su posición ahora, se percibe más débil y puede que hasta le toque sacrificar algunas piezas si desea mantenerse en el juego.

Tras varios años en el poder, Putin ha logrado consolidarse como el político más influyente de su país desde la caída del “Muro de Berlín”; sin embargo, las dificultades económicas de la población rusa, comienzan a ejercer presión sobre su respaldo y popularidad. Al mismo tiempo, el persistente juego con Ucrania del “gato y el ratón”, está generando una fuerte presión interna y externa,

y por el momento Rusia no parece tan resuelta como antes a actuar militarmente, pues se sabe débil y un error de cálculo podría significarle la pérdida de varias “fichas” de avanzada, incluyendo su tan preciada Crimea.

Por lo tanto, Rusia estará más pendiente en mantener cierta “amenaza” sobre Ucrania, para no mostrar debilidad, pero calculando que dicha presión no desencadene en actos que pudieran afectar su reciente posición ganada en el campo, mientras deberá estar pendiente de que los conflictos económicos internos y que la siempre volátil Chechenia no desangren sus esfuerzos, focalizados, por el momento, en Europa oriental, por lo tanto, tal como lo señala Neil Buckley: “la caída de los ingresos podría caer particularmente mal entre las familias de clase trabajadora en regiones que siempre han apoyado a Putin”.⁷

Para complicar aún más la situación de las potencias exportadoras de energéticos fósiles, existen pocas perspectivas de un aumento de la demanda en el mercado de hidrocarburos, el mismo que cuenta ya con una sobreoferta de crudo, que podría aumentar aún, debido a las exportaciones iraníes que comienzan a fluir tras el levantamiento del embargo petrolero luego del acuerdo alcanzado con occidente en materia nuclear; todo lo cual presionaría

7 Neil Buckley. “La Crisis Económica pone en Riesgo la Popularidad de Putin”. <http://www.cronista.com/financialtimes/La-crisis-economica-pone-en-riesgo-la-popularidad-de-Putin-20141204-0045.html>

más su precio hacia la baja. Especialistas estiman que de recuperarse el precio, éste llegaría a no sobrepasar los 75,00 usd., por barril.⁸

Con todos estos elementos en cuenta, el único actor que parece haberse beneficiado de los múltiples efectos económicos actuales es Estados Unidos, lo que le ha permitido reacomodarse en el tablero, para mejor su posición de despliegue.

Este país se encontraba sumido en una profunda crisis económica desde inicios del milenio debido a factores como la denominada “burbuja inmobiliaria” y los esfuerzos de guerra en Iraq y Afganistán. Esto causó la depreciación del dólar, alto desempleo, aumento del déficit comercial y un prolongado estancamiento económico

Para el año 2007 los sistemas económicos y financieros globales llevaban ya varios años de un auge sostenido, con inversionistas, empresarios, gobiernos y consumidores norteamericanos, todos beneficiándose de un crecimiento de riqueza que parecía no tener fin, con empresas cada vez más grandes, ricas y poderosas. Esta fiesta de prosperidad llegó a un abrupto final a mediados de ese año, cuando algunos bancos y financieras en

Estados Unidos e Inglaterra comenzaron a experimentar serios problemas de liquidez. Es decir, cuando reconocieron que no contaban con suficientes fondos para hacer frente a sus obligaciones. Al principio, los mercados asumieron que los problemas de estas entidades eran casos aislados: algunos bancos habían hecho malas inversiones y estaban en problemas, pero los mercados se mantendrían estables y solventes y la vida continuaría tal cual. Pronto la realidad les mostraría su error. Uno tras otro, más bancos y financieras comenzaron a revelar graves pérdidas, sus activos y valores empezaron a derrumbarse y el pánico comenzó a extenderse, no sólo entre las economías del primer mundo, sino también hacia los países en vías de desarrollo.⁹

Poco a poco Estados Unidos logró revertir este proceso y si bien su porcentaje de crecimiento es bajo, el mismo ha sido sostenido en el tiempo, lo que le ha permitido recuperar el precio del dólar, aumentar sus exportaciones, generar nuevos y mayores empleos, fortalecer su sistema financiero, etc. En su mensaje a la nación de enero pasado, el nortea-

8 Los analistas de Goldman Sachs esperan que el petróleo de referencia estadounidense West Texas Intermediate (WTI) llegue hasta 75 dólares el barril y el Brent hasta 85 dólares el barril en el primer trimestre del 2015. GOLDMAN SACHS; “Recortan Proyección del Precio del Petróleo para 2015 a US\$75 el Barril”. *El Tiempo de Bogotá*, 25 de octubre de 2014. <http://www.eltiempo.com/economia/sectores/precios-del-petroleo/14749441>

9 Armando Mendoza. “Crisis Financiera Internacional ¿Cómo, Cuándo y Por qué?”. *Bajo Lupa* no. 10, 2009. http://www.bibliotecapleyades.net/sociopolitica/sociopol_bigcrash51.htm

americano Presidente Barak Obama declaró que “la sombra de la crisis económica ha quedado atrás”.¹⁰

En este mismo discurso, el Presidente estadounidense señaló algunos elementos importantes dignos de tomarse en cuenta. Según Obama, esa nación es la primera en utilizar sistemas de energía “limpias” (eólica, solar, hídrica, gasífera, etc.), y si a esto le sumamos el hecho de que son empresas privadas norteamericanas las que están aumentando la generación de petróleo de “enquistado”, Estados Unidos se encontraría a un paso de alcanzar su tan anhelada independencia energética. Es más, podría convertirse en exportador neto de energía, especialmente petrolera en un futuro próximo.

Adicionalmente, el Presidente Obama, en sus dos últimos años de mandato, parece estar dispuesto a

asumir decisiones políticamente costosas. De hecho en el 2014 el Ejecutivo estadounidense acordó un pacto con China para poner límites a las emisiones de carbono.¹¹ De igual forma dio pasos importantes en materia migratoria.¹² Asimismo, vetó un proyecto de ley aprobado en el Legislativo que aprobaba la construcción de un gasoducto desde Alaska hasta el Golfo de México aduciendo su impacto negativo para el ecosistema.¹³ Finalmente, en un paso trascendental, anunció la normalización de las relaciones con Cuba, mientras que ante el Legislativo abogó por el levantamiento de las sanciones hacia la isla.¹⁴

Adicionalmente, durante la VII Cumbre de las Américas, Estados Unidos llegó con la intención de evitar conflictos con sus vecinos del sur, al tiempo de procurar minimizar en

10 YAHOO NEWS. “Barack Obama: La Sombra de la Crisis se ha Disipado”; http://news.yahoo.com/barack-obama-la-sombra-de-la-crisis-se-ha-disipado-033957793.html;_ylt=A0LEvR3Y8T9VzS4AnycnllQ;_ylu=X3oDMTByODJtaWUzBHNIYwNzcgRwb3MMDmWrbj2xvA2JmMQR2dGkAw--

11 Durante la Cumbre Asia-Pacífico, celebrada en Pekín de octubre de 2014, el presidente de Estados Unidos, Barack Obama, y el de China, Xi Jinping, anunciaron un doble compromiso. El primero se comprometía a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 28% para 2025. China dejará de aumentarlas cinco años después, en 2030. Miguel Ángel Criado. “El Acuerdo de China y EEUU Contra el Cambio Climático es ‘Necesario pero Insuficiente’”. *El País*, 12 de Noviembre de 2014. http://elpais.com/elpais/2014/11/12/ciencia/1415809849_052747.html

12 El Presidente de Estados Unidos, Barack Obama, anunció en noviembre del 2014 la emisión de una acción ejecutiva que ampara de la deportación entre 4.5 y 5 millones de inmigrantes indocumentados de los 11 millones que viven en el país. La medida protege a padres de ciudadanos y de residentes legales permanentes que llevan al menos 5 años en Estados Unidos, y amplía la fecha de cobertura de la Acción Diferida (DACA, por sus siglas en inglés) de los denominados “dreamers” (soñadores) del 15 de junio de 2012 al 1 de enero de 2010. Jorge Cancino. “Barack Obama Anuncia Acción Ejecutiva y Ampara a 5 Millones de Indocumentados”. *Noticias UNIVISION*, 20 de Noviembre de 2014. <http://noticias.univision.com/article/2165976/2014-11-20/inmigracion/noticias/adelanto-los-puntos-clave-de-la-accion-ejecutiva-migratoria-de-obama>

13 El presidente Barack Obama vetó la iniciativa de ley del oleoducto Keystone XL apoyada por los republicanos, informó la Casa Blanca. La presidencia envió el aviso de veto al Senado el martes, poco después de que la iniciativa llegara a la Casa Blanca. Es el tercer veto durante el mandato de Obama. La decisión congela una de las prioridades del Partido Republicano, al menos por ahora. Además, reafirma la autoridad de Obama en un proyecto que se ha vuelto un punto focal en el debate nacional sobre cambio climático. ASSOCIATED PRESS; “Obama Veta Iniciativa de Ley del Oleoducto Keystone XL”. *KSL Latino*, 24 de Febrero de 2015. <http://www.ksl.com/?nid=1221&sid=33600737>

14 En un anuncio simultáneo, los presidentes Barack Obama – desde Washington – y Raúl Castro – desde La Habana – dieron a conocer el miércoles lo que ha sido descrito como “el plan para establecer un nuevo curso en las relaciones” entre ambos países. El anuncio fue hecho después de que se informó la liberación en Cuba del contratista estadounidense Alan Gross, encarcelado en ese país hace cinco años. A su vez se informó que Estados Unidos liberará a tres cubanos condenados en ese país por espionaje. BBC MUNDO; “¿En Qué Consiste el Histórico Plan Para Restaurar las Relaciones de Cuba y EE.UU?”. *BBC Mundo*, 17 de Diciembre de 2014. http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/12/141217_eeuu_cuba_relaciones_anuncio_obama_men

lo posible las críticas por sus históricos errores en la región, y tratar de consolidar aún más las estrechas relaciones que mantiene con muchos de ellos, especialmente en El Caribe y Centroamérica, zona a la que Washington siempre ha considerado como prioritaria y parte de su “zona de influencia”.

Muestra de ello y para garantizar en número su respaldo, el Presidente Obama mantuvo reuniones previas a la Cumbre con los países de la Comunidad del Caribe-CARICOM (Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Grenada, Guyana, Haití, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago) en Kingston, Jamaica; y en la ciudad de Panamá con los miembros del Sistema de Integración Centroamericana – SICA (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana). Ya en la Cumbre, Estados Unidos se dedicó a mantener reuniones de carácter bilateral, con los países a los que considera que cuentan con mayor influencia en la zona,

como Brasil, México y la propia Cuba, con el objeto de crear socios estratégicos que le permita relacionarse mejor con el continente y que contribuyan para acercar posiciones con la región, especialmente en los temas prioritarios para los norteamericanos.¹⁵

Esta actitud puede deberse también para lograr objetivos internos, como una estrategia de “limpiar el camino” para un posible sucesor demócrata en la Casa Blanca. Al tomar Obama tales decisiones, asume su presidencia la responsabilidad total de las mismas, al tiempo que elimina y/o minimiza el tratamiento de temas espinosos durante la próxima campaña electoral presidencial que arrancaría oficialmente en el 2016 (si bien las primarias de los dos partidos irán tomando forma en este año). Asimismo, esta estrategia “traspasa” la controversia y la “responsabilidad” al Legislativo, el cual estará dominado en los próximos dos años por el partido oponente, el republicano, luego de la debacle electoral demócrata de noviembre pasado.¹⁶

Todas estas resoluciones, más la tomada respecto al seguro de

15 Ben Rhodes, asesor presidencial sobre Seguridad Nacional de Estados Unidos, antes del viaje del Presidente Obama, mencionó que el Presidente se reunirá el jueves con los líderes del CARICOM previo a partir a Panamá, con cuyo presidente Juan Carlos Varela sostendrá una reunión bilateral. Posteriormente asistirá a una reunión de empresarios interesados en “100.000 Strong”, una iniciativa del gobierno estadounidense para incrementar los intercambios de estudiantes universitarios con las naciones latinoamericanas. Tras sostener un encuentro con líderes de los ocho países miembros del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) para darle seguimiento a los esfuerzos regionales para combatir el crimen organizado, Obama participará junto a sus homólogos de Panamá, México y Brasil en una cumbre de líderes empresariales con quienes abordará esfuerzos para promover la creación de empleo. Luis Alonso Lugo. “Obama Buscará Mostrar su Legado en Cumbre de las Américas”; *The Huffington Post*, 7 de Abril de 2015. <http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20150407/amn-gen-cumbre-de-las-americas-obama/>

16 El Partido Republicano de Estados Unidos ha conseguido su mayor victoria electoral desde que George W. Bush fue reelegido hace justo una década. Ha recuperado de forma clara la mayoría en el Senado. En la Cámara de Representantes han batido su propio récord, fijado en 1946, y han logrado 250 escaños, frente a apenas 185 de los demócratas. Pablo Pardo. “Los Republicanos Reconquistan el Senado de EEUU y Obama se Queda Solo Frente al Congreso”. *El Mundo*, 05 de Noviembre de 2014. <http://www.elmundo.es/america/2014/11/05/54598b7be2704e9e778b456b.html>

salud universal, conocido como “ObamaCare” de 2012,¹⁷ comprometen el comportamiento republicano en las dos Cámaras, pues tanto en el Senado como en el Congreso, los líderes de ese partido ya han anunciado dar “la batalla” a estas controversiales decisiones ejecutivas para derogarlas. Especialmente, han empezado a armar sus estrategias en torno a la política migratoria, el embargo a Cuba, el veto al gasoducto y sobre el plan de seguro de salud. Por lo que se espera una intensa lucha interna entre las dos ramas del Gobierno para estos dos últimos años de la administración Obama, tal como lo señalaron los periodistas David Espo y Alan Fram en su artículo para el periódico “The Huffington Post” “Los Republicanos desafían a Obama en todos los frentes”.¹⁸

Toda esta disputa bipartidista se realizará en vísperas electorales, por lo que los dos partidos tienen un ojo puesto en las primarias internas y el otro en las elecciones generales; con lo cual, cualquier acción o reacción que se tome respecto a estas iniciativas ejecutivas, repercutirá necesariamente en el electorado de cara al próximo proceso.

En cuanto a la política hacia el exterior, el Ejecutivo estadounidense ha percibido recuperar parte de su liderazgo perdido durante los años de crisis en los que se vio obligado a atender más sus cuestiones internas. Ahora para dar un paso hacia adelante y ampliar su poder e influencia, especialmente en América Latina; región con la que quiere “recomponer” su pasado intervencionista y abrir, al menos en el discurso, canales de diálogo para una mejor relación de futuro, especialmente en aquellos temas transcontinentales como: migración, narcotráfico y comercio.

Primero, ante sus vecinos hemisféricos, no cabe duda que la decisión en torno a Cuba abrió el horizonte, el cual estaba marcado por un constante enfrentamiento, si bien con diferentes “matices” de Estados Unidos con varios gobiernos de América Latina. La normalización entre norteamericanos e isleños tomará tiempo y será un proceso largo no falto de complejidades. Pero, tras la primera ronda de negociaciones, parece estar claro que los dos países están dispuestos a seguir caminando hacia adelante. De hecho, informalmente Estados Unidos invitó ya a su contraparte

17 El nombre oficial de “ObamaCare” es Ley de Protección a los Pacientes y de Cuidados de la Salud Asequibles (Patient Protection and Affordable Care Act – PPACA), y básicamente es una reforma al sistema de salud. La Ley fue firmada por el Presidente Barack Obama el 23 de marzo del 2010, y fue confirmada por la Corte Suprema de Justicia de Estados Unidos el 28 de junio del 2012. El objetivo de ObamaCare es dar acceso a los estadounidenses a seguros médicos de calidad de acuerdo a sus posibilidades económicas y reducir el gasto en los cuidados de salud en los Estados Unidos. OBAMACARE FACTS. “Datos Sobre ObamaCare: Plan de Salud ObamaCare”. <http://obamacarefacts.com/en-espanol/obamacare-espanol/>

18 David Espo y Alan Fram. “Los Republicanos Desafían a Obama en Todos los Frentes”. *The Huffington Post*, 03 de Febrero de 2015. <http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20150203/amn-gen-eeuu-congreso/>

cubana para un próximo encuentro en la ciudad de Washington, mientras ya se habla de una posible visita de Obama a Castro en el 2016.¹⁹

Esta aproximación ha tomado por sorpresa no sólo a los conservadores estadounidenses, sino también a líderes de todas las tendencias de América Latina, por lo que se espera un “reacomodo” de las relaciones siempre difíciles entre Estados Unidos y Latinoamérica.

Una buena idea de cómo serán estas relaciones de aquí a futuro nos dio la VII Cumbre de las Américas, celebrada en Panamá en abril pasado. A la misma asistieron casi todos los Presidentes o Jefes de Estado del Hemisferio, incluyendo al Presidente cubano Raúl Castro; con lo cual por vez primera estuvieron representadas todas las naciones del continente en un evento hemisférico, constituyéndose por éste sólo hecho, en un hito histórico.

Otro ejemplo del cambio en la actitud estadounidense en la

región podría reflejarse al interior de la Organización de los Estados Americanos – OEA, organismo al que, dicho sea de paso, Cuba podría reintegrarse si así lo deseara, al levantarse el “veto” de su participación en el 2009.²⁰ Por lo pronto Estados Unidos no cuenta con un Representante titular en la OEA y se debe tener en cuenta que, una vez nombrada por el Ejecutivo, su ratificación dependerá del Senado (requisito establecido por la Constitución estadounidense para todos sus Jefes de Misión) y, dadas las condiciones del actual Legislativo, a corto plazo es improbable sea nombrado.²¹

Sin embargo, Estados Unidos ha procedido a “adelantar” parte de su contribución a la Organización en días recientes por una cantidad de 12 millones de dólares, con lo cual la crisis financiera que afrontaba la OEA, de aquí hasta la realización de la próxima Asamblea General en junio de 2015, parece

19 La Casa Blanca no descarta una visita oficial del Presidente estadounidense a La Habana; AFP “Barak Obama podría Visitar Cuba en 2016”. *El Universo*, 12 de Mayo de 2015. <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/05/12/nota/4865866/barack-obama-podria-visitlar-cuba-2016>

20 La Resolución AG/RES. 2438 (XXXIX-O/09) titulada “Resolución Sobre Cuba” de la Organización de los Estados Americanos – OEA, aprobada en la tercera sesión plenaria de la Asamblea General de la OEA, celebrada el 3 de junio de 2009 en Honduras señala “Que la Resolución VI adoptada el 31 de enero de 1962 en la Octava Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores, mediante la cual se excluyó al Gobierno de Cuba de su participación en el sistema interamericano, queda sin efecto en la Organización de los Estados Americanos (OEA). Y que la participación de la República de Cuba en la OEA será el resultado de un proceso de diálogo iniciado a solicitud del Gobierno de la República de Cuba y de conformidad con las prácticas, los propósitos y principios de la OEA” Organización de los Estados Americanos – OEA, “XXXIX Período Ordinario de Sesiones – Actas y Documentos – Volumen I”. <http://www.oas.org/consejo/sp/AG/resoluciones-declaraciones.asp>

21 La Constitución estadounidense, en su artículo II, sección 2, sobre la rama ejecutiva establece que “Con el Consejo y Consentimiento del Senado, Él tendrá Poder para celebrar Tratados, siempre que las dos terceras partes de los Senadores presentes le den su aprobación; así mismo, Él propondrá y, con el Consejo y Consentimiento del Senado, designará Embajadores, otros Ministros y Cónsules públicos, Jueces del Tribunal Supremo y todos los demás Funcionarios de Estados Unidos cuyas Designaciones no estén prescritas en este lugar y que serán establecidas conforme a la Ley; empero, con apego a la Ley, el Congreso podrá confiar la designación de esos Funcionarios subalternos, según lo juzgue prudente, al Presidente únicamente, a los Tribunales de Justicia o a los Jefes de Departamento”. *IIP Digital*, “La Constitución de Estados Unidos con Notas Explicativas”; <http://iipdigital.usembassy.gov/st/spanish/publication/2008/09/20080915142541p1i0.4043848.html#ixzz3Zx0ox38o>

resuelta²². Esta crisis de recursos en la Organización se debe a la falta de cancelación y acuerdo en las cuotas entre varios países miembros, pero la actitud norteamericana parecería indicar su intención de participar más proactivamente en la OEA; organismo en el cual en el pasado reciente no ha podido imponer su punto de vista. Como ejemplo se puede mencionar la aprobación por consenso de la resolución de la XVII Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores de 24 de Agosto de 2012,²³ en la cual la OEA expresa su solidaridad y respaldo al Ecuador en defensa de la inviolabilidad de su Embajada en Londres.²⁴

Pero este reposicionamiento norteamericano en las Américas parece responder a la nueva geopolítica internacional. Recientemente, en enero de 2015, el Vicepresidente norteamericano Joe Biden, mantuvo un encuentro de alto nivel con los Jefes de Estado y de Gobierno de

los países del Caribe, para tratar, entre otras cosas, aspecto de acceso a fuentes de energía, tema crucial para estas pequeñas economías carentes de fuentes primarias. En su alocución pública Biden hizo alusión a que ningún país debería utilizar sus recursos naturales para “imponer” su perspectiva.²⁵ Esta declaración para muchos analistas y diplomáticos significa una referencia vedada a Venezuela y a su programa Petrocaribe, el cual provee a los países de esa región de suministros de petróleo.²⁶

Estados Unidos parece aprovechar la debilidad momentánea del país llanero, golpeado duramente por los bajos costos del petróleo, para desplazar su influencia de esta zona a la que Estados Unidos considera parte de su círculo primario de influencia y de seguridad nacional.²⁷

En dicha cita, Estados Unidos se ha comprometido con los países caribeños en buscar mecanismos que permitan acceder a fuentes de ener-

22 Estados Unidos es el principal aportante al presupuesto del fondo regular de la OEA, su porcentaje de asignación es del 59,470% del total, que corresponden aproximadamente a 49'240.000,00 USD. Organización de los Estados Americanos-OEA. "Programa Presupuesto de la Organización Bienio 2015-2016"; http://www.oas.org/budget/2015/Programa%20Presupuesto%202015_V1.pdf

23 Aunque no se opusieron al consenso, Estados Unidos y Canadá expresaron sus reservas a la resolución en dos notas a pie de página, que indican la desaprobación estadounidense sobre la "solidaridad y respaldo" al Gobierno de Ecuador, y la canadiense al texto en su conjunto. EFE. "Caso Assange: OEA Respaldó a Ecuador ante Reino Unido". *Los Tiempos*, 25 de Agosto de 2012. http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/internacional/20120825/caso-assange-oea-respaldado-a-ecuador-ante-reino_183235_388096.html

24 Organización de los Estados Americanos-OEA; "Resolución de la XVII Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores"; Centro de Noticias-Comunicados de Prensa; http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=S-66

25 VOA-Voz de América. "Biden al Caribe: Aprovechen la Oportunidad". *Diario Digital Voz de América*, 25 de Enero de 2015. <http://www.voanoticias.com/content/energia-petroleo/2612764.html>

26 El momento no podía ser mejor, el precio internacional ha bajado a niveles "aceptables" y la corta distancia de Texas al Caribe hace los gastos de transporte más baratos, apuntan especialistas y diplomáticos del Caribe consultados por Rui Ferreira. "El Caribe Busca Petróleo en EEUU ante el Temor de que Venezuela deje de Abastecerles". *El Mundo*, 27 de Enero de 2015. <http://www.elmundo.es/internacional/2015/01/27/54c7ee8eca4741bf3f8b456f.html>

27 La denominada: "Zona de seguridad inmediata de los Estados Unidos", en la cual se incluye a Canadá, México y la región del Caribe. En este escenario vemos un claro ejemplo en la constitución del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Canadá y México, el cual ha sido ampliado con otros tratados de carácter militar donde se ubica la "Alianza para la Seguridad y Prosperidad de América del Norte". Isagleidy Quintero. "Seguridad y Defensa de América Latina y El Caribe y la Guerra Popular de Resistencia". <http://www.monografias.com/trabajos93/seguridad-defensa-america-latina-y-caribe/seguridad-defensa-america-latina-y-caribe.shtml#ixzz3a3Cc8PP2>

gía y de capital, tanto público como del sector privado, con lo cual la “independencia energética” del Caribe podría ser utilizada como una herramienta de su política exterior y un reposicionamiento norteamericano en las islas. La región sudamericana es, general e históricamente, más independiente y autónoma que el resto de las subregiones del hemisferio a la influencia estadounidense. Sin embargo, se puede notar la decisión norteamericana de aproximarse a esta zona, bajo otras estrategias, a sus socios del extremo sur.

Por un lado parece ser que Estados Unidos ve como el principal interlocutor al Brasil. El gigante sudamericano, es visto por los norteamericanos, por muchas razones: (población, mercado y prestigio, etc.), es considerado como un actor preponderante con el cual se puede “conversar” en condiciones de igualdad. Desde hace tiempo el Brasil y Estados Unidos han intensificado su relación bilateral y tal es la importancia que tras el escándalo de las escuchas telefónicas, el Presidente Obama se vio obligado a llamar a su similar Ruseff para “calmar” la lógica indignación brasileña. Desde entonces, han ido buscando espacios para repotenciar esta relación y próximamente se espera una visita oficial de la Presidente del Brasil a Washington.²⁸

Venezuela es la otra cara de la moneda. Estados Unidos parece reconocer que su “accionar” en ese país perjudica su relación con toda la región y desde hace tiempo han estado en una situación tirante con el Estado llanero. Si bien han llegado al punto de expulsar mutuamente a sus representantes diplomáticos y consulares, el petróleo ha seguido siendo el elemento de confluencia, pues ni Estados Unidos ha dejado de comprarlo ni Venezuela ha dejado de venderlo.

Al sentirse fuerte, recientemente Estados Unidos ha decidido adelantar a sus peones para “acorrallar” aún más al Gobierno venezolano. Su estrategia, a más de quitarle margen de acción en El Caribe, parece perseguir el desprestigio de sus autoridades no sólo a nivel local, sino también en el extranjero. Al menos esa parece ser la lógica tras la seria acusación contra el Presidente del parlamento venezolano e imponer sanciones contra altos dirigentes gubernamentales por supuestas violaciones de los derechos humanos sucedidas en las protestas callejeras del 2014.

Sin embargo, dicho “adelantamiento” fue considerado por muchos gobiernos de la zona, incluyendo a aquellos más cercanos a Washington, como otro error de la política exterior estadounidense

28 La visita que la presidenta brasileña Dilma Rouseff realizará a Estados Unidos el 30 de junio es una señal de que quedó atrás la tensión entre ambos países por revelaciones de espionaje contra Brasil por parte del gobierno de Barack Obama. AFP. “Dilma Rouseff Anuncia Visita a EEUU Poniendo Punto Final a Tensión por Caso de Espionaje”. *Diario T13*, 11 de Abril de 2015. <http://www.t13.cl/noticia/mundo/visita-de-rousseff-a-eeuu-apunta-fin-de-tension-por-espionaje-a-brasil>

en Latinoamérica, justo cuando se vivía la “luna de miel” tras el acercamiento a Cuba. Las sanciones a Venezuela se entienden bajo la lógica de querer imponer su presencia en el continente tras largos años de ausencia, pero las mismas caen de nuevo en el error de emitir las de manera unilateral y alejadas de todo principio de Derecho Internacional, por lo que las mismas generaron el rechazo unánime, especialmente de la región latinoamericana muy sensible a este tipo de imposiciones.

Tras el rechazo hemisférico que generó este error, Estados Unidos trató de minimizar los daños, y argumentó que dicha medida resultaba de un trámite interno solicitado por el Legislativo. Sin embargo, la confianza en las relaciones con el continente se vio seriamente afectada. A futuro Estados Unidos deberá calcular más las reacciones que este tipo de medidas provocan, antes de querer imponerlas en la región.²⁹

Conclusiones

El cambio de los precios en varias de las materias primas estratégicas, especialmente en energías de origen fósil, generó un reacomodo de la política internacional, especialmente entre los principales pro-

ductores y compradores de petróleo y gas natural, que permitió fortalecer la posición internacional de los Estados Unidos. Mientras las otras regiones del planeta (Asia, Europa y América Latina) pasan por una desaceleración económica, Estados Unidos parece salir a flote de su larga recesión. Esta nueva posición económica le ha permitido retomar cierto protagonismo internacional, por lo que ha empezado a movilizar su poder (real y simbólico) hacia varias latitudes.

Sin embargo, la fortaleza norteamericana aún es frágil, por lo que ya no podrá “imponer” unilateralmente sus decisiones en ninguna de las regiones, incluyendo América Latina. El cambio de la estrategia norteamericana y su apertura hacia el exterior, parece también responder a una coyuntura interna, ya que el Ejecutivo pretende “limpiar el camino” para un posible sucesor demócrata en la Casa Blanca, mientras el Legislativo hará todo lo que pueda en estos dos años para bloquear todas las iniciativas presidenciales, incluyendo aquellas de política exterior.

Por lo tanto, estos temas serán topados durante las próximas elecciones en Estados Unidos, tanto en las primarias partidistas de este año, como en las generales del 2016. Por

29 Cuba puede ser salvavida de Obama, pero el barco se ha ido. Las naciones latinoamericanas han condenado abrumadoramente las sanciones de Estados Unidos contra Venezuela y han pedido que se deroguen. Obama puede pensar que él puede sacrificar a Venezuela con el fin de salvar su legado mediante la relación con Cuba, pero está equivocado. La misma solidaridad que las naciones de América Latina expresaron a Cuba por más de 50 años, también está presente con Venezuela. La Patria Grande no se deja engañar por los dobles estándares de los Estados Unidos. Desde hace tiempo América Latina ha expresado su deseo de tener una relación madura y respetuosa con Washington. ¿EE.UU. nunca será capaz de lo mismo? Eva Golinger. “La Doble Moral de Obama en América Latina: Cuba y las Sanciones contra Venezuela”. RT, 02 de Enero de 2015. http://actualidad.rt.com/opinion/eva_golinger/162156-doble-moral-obama-america-latina

lo que los dos partidos buscarán sumar la mayor cantidad de votos, utilizando para ello los errores o aciertos de la política exterior de Obama.

Al mismo tiempo, Estados Unidos buscará consolidar su posición y propiciará un acercamiento con aquellos países a los cuales considera como “interlocutores válidos” de cada región, especialmente en aquellos temas que le son prioritarios como comercio, migración, lucha contra las drogas y seguridad. En el caso de América Latina, se nota una aproximación hacia Brasil y México.

Asimismo, no desperdiciará la oportunidad para procurar “desplazar” a rivales de las áreas que considera cercanas. Para ello utilizará todo tipo de herramientas, desde las comerciales, técnicas y de producción. Sin embargo, Estados Unidos ya no es aquella nación capaz de “imponer” su voluntad, ahora el mundo es mucho más diverso y se encuentra en la construcción de un modelo multipolar, por lo que la interacción en organismos multilaterales como las Naciones Unidas – ONU o la Organización de los Estados Americanos – OEA, es fundamental para la construcción de consensos.

Además, Estados Unidos, a pesar de su aparente debilidad, es y seguirá siendo, al menos en el mediano plazo, un actor importante en el contexto internacional, por lo que será necesario fomentar relaciones bilaterales y multilaterales basadas en el respeto mutuo y en las normas y

principios del derecho internacional. Por lo tanto, países como el Ecuador pueden aprovechar esta coyuntura para reposicionar su relación con el vecino del norte y fortalecer aquellas áreas de interés mutuo.

Bibliografía

AFP “Barak Obama podría Visitar Cuba en 2016”. *El Universo*, 12 de mayo de 2015. <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/05/12/nota/4865866/barack-obama-podria-visitar-cuba-2016>

_____. “Dilma Rouseff Anuncia Visita a EEUU Poniendo Punto Final a Tensión por Caso de Espionaje”. *Dierio T13*, 11 de abril de 2015; <http://www.t13.cl/noticia/mundo/visita-de-rousseff-a-eeuu-apunta-fin-de-tension-por-espionaje-a-brasil>

Alonso Lugo, Luis. “Obama Buscará Mostrar su Legado en Cumbre de las Américas”. *The Huffington Post*, 7 de abril de 2015. <http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20150407/amn-gen-cumbre-de-las-americas-obama/>

Associated Press. “Obama Veta Iniciativa de Ley del Oleoducto Keystone XL”. *KSL Latino*, 24 de febre-

- ro de 2015; <http://www.ksl.com/?nid=1221&csid=33600737>
- BBC Mundo. “¿En Qué Consiste el Histórico Plan Para Restaurar las Relaciones de Cuba y EE.UU?”. *BBC Mundo*, 17 de diciembre de 2014. http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/12/141217_eeuu_cuba_relaciones_anuncio_obama_men
- _____. “Yemen está al Borde de una Guerra Civil, según Enviado de la ONU”; http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2015/03/150322_ulntot_yemen_onu_conflicto_extendido_lav
- Buckley, Neil. “La Crisis Económica pone en Riesgo la Popularidad de Putin” <http://www.cronista.com/financiertimes/La-crisis-economica-pone-en-riesgo-la-popularidad-de-Putin-20141204-0045.html>
- Cancino, Jorge. “Barak Obama Anuncia Acción Ejecutiva y Ampara a 5 Millones de Indocumentados”. *Noticias UNIVISION*, 20 de noviembre de 2014; <http://noticias.univision.com/article/2165976/2014-11-20/inmigracion/noticias/adelanto-los-puntos-clave-de-la-accion-ejecutiva-migratoria-de-obama>
- Cinatti, Claudia. “Hong Kong y las Posibles Consecuencias de la ‘Revolución de los Paraguas’”. *La Izquierda Diario*. <http://www.laizquierdadiario.com/Hong-Kong-y-las-posibles-consecuencias-de-la-revolucion-de-los-paraguas>
- Criado, Miguel Ángel. “El Acuerdo de China y EEUU Contra el Cambio Climático es ‘Necesario pero Insuficiente’ ”. *El País*, 12 de noviembre de 2014. http://elpais.com/elpais/2014/11/12/ciencia/1415809849_052747.html
- EFE. “Caso Assange: OEA Respalda a Ecuador ante Reino Unido”. *Diario Los Tiempos*. 25 de agosto de 2012. http://www.los-tiempos.com/diario/actualidad/internacional/20120825/caso-assange-oea-respalda-a-ecuador-ante-reino_183235_388096.html
- Espo, David y Alan Fram. “Los Republicanos Desafían a Obama en Todos los Frentes”. *The Huffington Post*, 03 de febrero de 2015, <http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20150203/amn-gen-eeuu-congreso/>
- Estrategias y Tendencias. “La Alternativa del Crudo es el Shale Gas”; <http://estrategiastendencias.blogspot.com/2014/10/20->

octubre-2014-la-alternativa-al-crudo.html

Ferreira, Rui. “El Caribe Busca Petróleo en EEUU ante el Temor de que Venezuela deje de Abastecerles”. *El Mundo*. 27 de enero de 2015. <http://www.elmundo.es/internacional/2015/01/27/54c7ee8eca4741bf3f8b456f.html>

GOLDMAN SACHS. “Recortan Proyección del Precio del Petróleo para 2015 a US\$75 el Barril”. *El Tiempo de Bogotá*, 25 de octubre de 2014. <http://www.eltiempo.com/economia/sectores/precios-del-petroleo/14749441>

Golinger, Eva. “La Doble Moral de Obama en América Latina: Cuba y las Sanciones contra Venezuela”. *RT*, 02 de enero de 2015. http://actualidad.rt.com/opinion/eva_golinger/162156-doble-moral-obama-america-latina

IIP Digital; “La Constitución de Estados Unidos con Notas Explicativas”; http://iipdigital.usembassy.gov/st/spanish/publication/2008/09/20080915142541pii0.4043_8_4_8_.html#ixzz3Zx0ox38o

INFOBAE; “Según el Pentágono, el ISIS Perdió del “25 al 30%”

del Territorio que Ocupaba en Irak”. <http://www.infobae.com/2015/04/14/1722147-segun-el-pentagono-el-isis-perdio-del-25-al-30-del-territorio-que-ocupaba-irak>

iPARADOR. “La Población Mundial y su Distribución”; <https://iparador.wikispaces.com/LA+POBLACION+MUNDIAL+Y+SU+DISTRIBUCION+EN+CIENCIAS+SOCIALES>

Mendoza, Armando. “Crisis Financiera Internacional ¿Cómo, Cuándo y Por qué?”. *Revista Bajo Lupa*, no. 10 (2009). http://www.bibliotecaplayades.net/sociopolitica/sociopol_big-crash51.htm

OBAMACARE FACTS; “Datos Sobre ObamaCare: Plan de Salud ObamaCare”; <http://obamacarefacts.com/en-espanol/obamacare-espanol/>

Organización de los Estados Americanos–OEA; “Programa Presupuesto de la Organización Bienio 2015-2016”. http://www.oas.org/budget/2015/Programa%20Presupuesto%202015_V1.pdf

—. “Resolución de la XVII Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores”. Centro de Noticias–Comunicados de Prensa. <http://www.oas.org/>

- es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=S-66
- ____. “XXXIX Período Ordinario de Sesiones–Actas y Documentos–Volumen I”. <http://www.oas.org/consejo/sp/AG/resoluciones-declaraciones.asp>
- Pardo, Pablo. “Los Republicanos Reconquistan el Senado de EEUU y Obama se Queda Solo Frente al Congreso”. *El Mundo*, 05 de noviembre de 2014. <http://www.elmundo.es/america/2014/11/05/54598b7be2704e9e778b456b.html>
- Quintero, Isagleidy. “Seguridad y Defensa de América Latina y El Caribe y la Guerra Popular de Resistencia”. <http://www.monografias.com/trabajos93/seguridad-defensa-america-latina-y-caribe/seguridad-defensa-america-latina-y-caribe.shtml#ixzz3a3Cc8PP2>
- Villup, Elina y Elena Sánchez. “Partidos Radicales y Antieuropeos en las Inminentes Elecciones Europeas”. *The Economy Journal.com*. <http://www.theeconomyjournal.com/es/notices/2014/05/partidos-radicales-y-antieuropeos-en-las-inminentes-elecciones-europeas-67182.php>
- VOA–Voz de América. “Biden al Caribe: Aprovechen la Oportunidad”. *Diario Digital Voz de América*, 25 de Enero de 2015. <http://www.voanoticias.com/content/energia-petroleo/2612764.html>
- YAHOO NEWS; “Barack Obama: La Sombra de la Crisis se ha Disipado”; http://news.yahoo.com/barack-obama--la-sombra-de-la-crisis-se-ha-disipado-033957793.html;ylt=A0LEVr3Y8T9VZs4AAnycnnllQ;_ylu=X3oDMTByODJtaWUzBHNlYwNzcgRwb3MDMwRjb2xvA2JmMQR2dGlkAw--