

# La relevancia de China en la conformación de un nuevo orden geopolítico y económico mundial

---

Verónica Barahona Lema\*

El mundo ha experimentado profundos cambios económicos, políticos y sociales en las últimas décadas. Cambios que han marcado el inicio de nuevas formas de relacionamiento entre los países que han devenido en el establecimiento de un nuevo orden geopolítico y geoeconómico en el mundo, donde China juega un rol determinante, posicionándose como la nueva potencia económica en el mundo.

El acelerado crecimiento económico de China ha sido el resultado de la permanente construcción de capacidades políticas, económicas y científico-tecnológicas, que han convertido al gigante asiático en una potencia económica, encaminada a reformar las instituciones políticas y económicas globales como las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, a partir de la presencia y participación activa de China en estos organismos internacionales y financieros.

En este contexto, entre los principales espacios que China ha ganado en los últimos años en los orga-

nismos multilaterales son (Abrami; Kirby; McFarlan, 2014: pp. 164-165):

- En las Naciones Unidas: Wu Hongbo asumió como subsecretario general para los temas económicos y sociales en Naciones Unidas desde mayo de 2012; y, He Changchui, director general para el Fondo de la Alimentación y Agricultura (FAO) durante el período 2009-2011.
- Fondo Monetario Internacional: Zhu Min fue gerente director del FMI (2011).
- Banco Mundial: Justin Yifu Lin fue jefe economista y vicepresidente del Banco en junio 2012.
- Organización Mundial de la Salud: Margaret Chan, directora general de la OMS desde noviembre de 2006.
- Unión Internacional de Telecomunicaciones: Zhao Houlin. Dos veces secretario general de la Unión Internacional de Telecomunicaciones desde octubre de 2010.

---

\* Tercer Secretaria del Servicio Exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

China fue catalogada por los países industrializados como un país en vías de desarrollo; a pesar de que en la actualidad se posiciona como un país de economía emergente que está a favor de los países en desarrollo con quienes ha mantenido un permanente acercamiento. Es así que se han fortalecido las relaciones bilaterales con las potencias regionales medias de África, el mundo Árabe y América Latina; a partir de la prevalencia de los cinco principios de coexistencia pacífica, que además, se presentan como ejes transversales de la política exterior de China, resaltando (Sun, 2005: pp. 561-565):

- i) Respeto a la soberanía y la integración territorial;
- ii) La no injerencia en asuntos internos de los Estados;
- iii) Acuerdo mutuo de no agresión entre los Estados;
- iv) Igualdad y beneficios mutuos; y,
- v) La coexistencia pacífica.

Es así como China ha posicionado como una prioridad de su política exterior el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur desde diversos foros en el marco de los BRICS, dando lugar a nuevas formas de alianzas regionales, distintas a las tradicionales propuestas desde los países industrializados, y esto se dio con el objetivo de establecer una nueva forma de gobernanza mundial en el siglo XXI (Cesarín, 2013: pp. 28-30).

La crisis financiera de 2007, el nivel de endeudamiento a causa de la carrera armamentista de Estados Unidos, y sus intervenciones militares en Medio Oriente, han dado lugar al declive de la hegemonía estadounidense en el mundo, y ha permitido el surgimiento de nuevos actores económicos y políticos en el contexto internacional mediante la promoción de una nueva geografía del poder en el mundo, modificando el orden hegemónico tradicional, y dando paso al establecimiento de un nuevo orden mundial donde "...el declive de Estados Unidos supone el ascenso pacífico de China como una nueva potencia" (Chomsky, 2014).

### **El rol protagonista de China en el Nuevo Orden Mundial**

El indiscutible desplazamiento de China a Estados Unidos como la primera potencia mundial cambió radicalmente el centro de gravitación del poder en el mundo, que pasó de Washington a Beijing. Este cambio en el establecimiento y dirección que ha tomado el nuevo orden mundial evidencia las diferencias culturales y políticas entre una potencia hegemónica que se debate en un escenario adverso a causa de la crisis financiera global y una potencia emergente que ha sabido posicionarse de manera exitosa en el escenario mundial y contar con el apoyo de un gran número de países de economías emergentes, así como de países en vías de desarrollo.

Los enfoques y posturas políticas de estas dos potencias han dado lugar a una nueva forma de relacionamiento entre las potencias y de las potencias con el resto de países del mundo. Para poder dimensionar la orientación en el relacionamiento de los países en el nuevo escenario mundial, es preciso diferenciar los enfoques y las formas en la que estos países resuelven los problemas.

En términos políticos, el enfoque americano es pragmático, mientras que para China el enfoque político tiene un fuerte componente conceptual que es el resultado de miles de años de tradición política. La resolución de los problemas también es abordada de manera diferente; mientras la cultura americana tiende a la búsqueda de soluciones efectivas, la cultura china sostiene que cada solución tiene que ser abordada de tal forma que permita identificar los nuevos problemas a los que puede conllevar esa aparente solución. Esta situación deja ver que mientras los americanos se enfocan en respuestas inmediatas, la cultura china se concentra en los cambios desde una perspectiva evolutiva, es decir, desde una perspectiva más a largo plazo (Kissinger, 2015: p. 228).

Es importante mencionar que entre las diferencias más marcadas entre EE. UU. y China están la noción de que el orden internacional fue establecido a partir de la diseminación de la democracia liberal en toda la comunidad internacional, y

como el discurso sobre los derechos humanos fue utilizado por los EE. UU. para direccionar sus prioridades estratégicas. Por su parte, la postura de China se puede resumir a partir de las declaraciones del entonces presidente chino Deng Xiaoping que en 2002 aseguró que la soberanía nacional era mucho más importante que los derechos humanos promulgados por el G7 que frecuentemente violaban la soberanía de los países pobres del tercer mundo, bajo el lema de la vigencia de los derechos humanos, la libertad y la democracia, que ha servido para preservar los intereses de los países ricos, que haciendo uso de su fuerza oprimían a los países débiles y buscaban hacer prevalecer su hegemonía y su práctica de la política del poder (Kissinger, 2015: p. 231).

Esta postura se complementa con uno de los postulados de la Teoría Tianxia que apela por la conformación de un “Mundo Armonioso”, que durante el período de gobierno del presidente chino Hu Jintao, apelaba a cuatro atributos principales (Shambaugh, 2013: p. 25):

1. La efectividad del multilateralismo a partir de la participación activa de China en las Naciones Unidas;
2. El desarrollo de un mecanismo de seguridad colectiva;
3. La prosperidad para todos a través de la cooperación y el beneficio mutuo;

4. Una mayor tolerancia y mejoramiento del diálogo entre las diversas civilizaciones.

Estos atributos sirvieron para justificar el ascenso pacífico de China, en el marco de un mundo armonioso, que en primera instancia no se pensó que afectaría el orden global previamente establecido.

Para China, el multilateralismo era considerado una herramienta, una táctica, para negociar acuerdos bilaterales de interés y no solo un mecanismo intergubernamental. Es así que la contribución de China para promover la gobernanza global era considerada una táctica y no una filosofía que estaba enmarcada en el multilateralismo selectivo, buscando proteger sus propios intereses nacionales, sin intervenir de manera confrontativa en el escenario internacional, pero buscando incidir en otras naciones para mantener una postura común (Shambaugh, 2013: pp. 24, 39, 46).

Como resultado de esta estrategia, China mantiene en la actualidad relaciones diplomáticas con 175 países; es miembro de 150 organizaciones internacionales y ha firmado más de 300 acuerdos multilaterales, lo que evidencia que la diplomacia china ha jugado un papel determinante en el crecimiento económico del país. Entre la década de los 80 y 90, mantuvo un acercamiento con aquellas naciones que le proveían de tecnología avanzada, inversión

extranjera y que, además, eran consideradas como mercados potenciales para sus productos (Shambaugh, 2013: pp. 54-55).

Sin embargo, desde finales de 1990 hasta el año 2000, el crecimiento acelerado del sector industrial de China demandó de mayores fuentes de energía y materias primas para cubrir la demanda exponencial que este país tenía por este tipo de recursos, toda vez que se habían agotado sus recursos naturales locales. En estas circunstancias, China re-orientó su política exterior hacia los potenciales proveedores de estos recursos que estaban ubicados en Asia Central, Medio Oriente, Latinoamérica y África.

Es en ese escenario que la diplomacia china se globalizó debido a que las relaciones comerciales de este país con el resto del mundo también se habían globalizado.

### **La presencia de China en Latinoamérica**

La relación de Latinoamérica con China empezó de manera creciente y sostenida a partir de 1990 y fue evolucionando especialmente en términos diplomáticos, económicos, culturales y militares (Shambaugh, 2013: p. 111).

*En términos diplomáticos*, la región Centroamericana aún se presentaba como un desafío para el gobierno chino, debido a la competencia diplomática que existía en tér-

minos del reconocimiento a Taiwán por parte de algunos países de esta región.

Un elemento importante a resaltar es el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur entre China y la región Latinoamericana, lo cual re-posicionó el compromiso y la solidaridad de China con los países en desarrollo, y a partir de esta nueva alianza, China reconoció a la Multipolaridad como una alternativa legítima capaz de hacer contrapeso al régimen hegemónico liderado por Estados Unidos (Shambaugh, 2013: p. 113).

La estrategia de la diplomacia china ha sido mantener un acercamiento con América Latina a partir de la incorporación del gigante asiático en las estructuras regionales latinoamericanas. La conformación de grupo de los BRICS en 2009, el Plan de Acción 2020 suscrito entre Brasil y China en 2010, y el acercamiento de China con todos los gobiernos progresistas latinoamericanos ha elevado el nivel de la diplomacia bilateral.

Sin embargo, China también se ha hecho visible en los organismos multilaterales de la región. En 2008, China fue reconocida como miembro del Banco Interamericano de Desarrollo (BIRF); desde 1997, formó parte del Banco de Desarrollo del Caribe; se ha mantenido con el estatus de observador permanente en la Organización de Estados Americanos (OEA) desde 2004; ha participa-

do en numerosas rondas del Diálogo promovido por el Grupo de Río desde 1990; es miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC) desde 2002, y en la actualidad ha firmado acuerdos comerciales de gran envergadura con los países miembros del Mercosur; y, ha participado de manera activa en el I Foro Ministerial China-Celac, que contó con la participación de treinta de los treinta y tres países miembros de la Celac en enero de 2015, con lo que queda demostrado que China ha sabido construir una plataforma diplomática y política en la región latinoamericana que está al servicio de sus intereses económico-comerciales.

*En términos culturales*, la asimetría por la falta de experiencia en temas relacionados con la investigación y la academia es evidente en América Latina. Mientras China estableció desde hace más de medio siglo la Asociación para los estudios de América Latina, nuestra región apenas cuenta con 16 Institutos Confucio establecidos en cinco países sudamericanos (Argentina, Brasil, Perú, Colombia y Ecuador), de los 322 que están establecidos en 96 países en el mundo. Estos institutos son cofinanciados por el gobierno chino para enseñar el idioma y la cultura china, así como para promover el intercambio estudiantil y de docentes entre China y Latinoamérica y, sobre todo, para ofrecer programas de capacitación al personal de las empresas y compañías chinas

radicadas en estos países (Instituto Confucio. Universidad San Francisco de Quito, 2014).

*En términos económicos*, las inversiones realizadas por China en el marco de los BRICS también han sido representativas, es así que la Inversión Extranjera Directa pasó de 31 billones a 93 billones de dólares entre los años 2005-2006, y gran parte de esta inversión se dirigió hacia la región latinoamericana, promoviendo la Inversión Intra-Regional que en 2011 hizo posible que China invirtiera el 70 % de sus inversiones en los países en desarrollo como África y América Latina, inversiones que fueron orientadas principalmente a los sectores de la minería, energía y agricultura (United Nations, 2013, pp. 3-5).

En este marco, resulta importante señalar que en la Primera Reunión Ministerial del Foro China-Celac, celebrado entre el 8 y 9 de enero de 2015, el presidente chino, Xi Jinping, reveló que China invertirá 250 mil millones de dólares en América Latina en la próxima década, al tiempo que el comercio bilateral ascenderá a 500 mil millones de dólares (Xinhua, 2015).

*En términos de seguridad militar*, la presencia de China en América Latina no ha sido fuerte, pero se mantiene en permanente crecimiento. Entre los logros de la Cooperación en el ámbito militar, están los programas de intercambio de profesionales de alto nivel de la rama mi-

litar que han viajado a China para recibir entrenamiento en las academias militares chinas, la compra de armamento y equipo militar, principalmente, helicópteros, artillería, vehículos, entre otros (Shambaugh, 2013: p. 116).

Es así que, a breves rasgos, China se ha convertido en un socio estratégico de la mayoría de los gobiernos de la región y ha estrechado los vínculos comerciales y de cooperación en el nivel regional, a través de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), cuya presidencia pro t mpore la preside el Estado ecuatoriano.

### **La conformación de una nueva Arquitectura Financiera**

La aparición de nuevos actores económicos-transnacionales en el escenario mundial ha permitido promover una reforma fundamental en las instituciones financieras internacionales, de tal forma que reflejen las nuevas realidades geo-económicas y geopolíticas que han transformado al mundo en las últimas tres décadas.

Acorde a lo mencionado anteriormente, la conformación de un nuevo bloque económico de países de economías emergentes denominado BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) ha marcado de manera determinante las relaciones económico-comerciales y políticas en el mundo. El acelerado crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB)

de las economías emergentes durante el período 2007-2013 evidenciaron un crecimiento continuo, reportando un PIB acumulado de los BRICS que llegó a 83.257 mil millones de dólares en este período, siendo China el principal país cuyo aporte del PIB representó el 53% del total. Lo más destacable de estas cifras es que los países miembros de los BRICS experimentaron un crecimiento acelerado y sostenido durante los años 2007 al 2009, en plena crisis financiera global.

Los datos estadísticos expuestos reflejan el potencial económico de los BRICS, considerados potencias emergentes que han sido capaces de modificar la estructura del poder económico en el mundo, promoviendo de esta forma la participación y el liderazgo de nuevos actores en el tablero internacional y “dando paso a la conformación de un nuevo orden multipolar” (Jiang Zemin, 1992).

El ascenso de China como una nueva potencia se manifiesta por ejemplo en el desplazamiento de las instituciones financieras chinas a las estructuras tradicionales de Bretton Woods, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, en un claro propósito de hacer contrapeso al orden hegemónico-unipolar promovido por los Estados Unidos, donde China juega un rol protagónico “... a partir de la articulación de la agenda de su política exterior a favor de la multipolaridad, la

igualdad en las relaciones internacionales, y el empoderamiento de los países en desarrollo” (Shambaugh, 2013: p. 126).

Un área de especial relevancia a donde China ha encaminado su agenda de política exterior es hacia la reestructuración del sistema financiero internacional. A partir de 2009, China presionó para que estas reformas se llevaran a cabo en el sistema monetario internacional, a partir de la propuesta de reemplazar al dólar como la principal moneda de reserva internacional, y en su lugar fortalecer al Renminbi (RMB), y otras monedas de los BRICS, para reemplazar la hegemonía del dólar estadounidense. En este marco, inclusive el Banco Mundial espera que el dólar pierda su dominio en la economía mundial hasta el 2025, mientras el Euro y el Renminbi (RMB) se posicionan como las nuevas monedas fuertes en el sistema monetario internacional, toda vez que el RMB se ha apreciado en un 25% frente al dólar en los últimos años (Shambaugh, 2013: pp. 126-127).

En este marco, los países miembros de los BRICS, que han tomado parte en cinco cumbres desde su conformación en 2009, acordaron la creación del Banco de los BRICS en la V Cumbre que tuvo lugar el 26 de marzo de 2013 en Durban (Sudáfrica), donde se establecieron cinco logros importantes:

1. Permitir a los BRICS coordinar sus posiciones con relación a los asuntos internacionales y temas conflictivos que sean de interés común. Para esto, se decidió respaldar a las Naciones Unidas en cuanto a los desafíos y amenazas globales, y se instó a la búsqueda de las soluciones a través del diálogo y por medios pacíficos y diplomáticos establecidos en la carta de las Naciones Unidas y las leyes internacionales.
  2. Establecer el Banco de Desarrollo de los BRICS con un capital inicial autorizado de US\$ 100.000 millones de dólares y un capital inicial suscrito de US\$ 50.000 millones de dólares aportados de manera equitativa por todos los Estados fundadores; y, un Plan de Reserva de Contingencia por US\$ 100.000 millones de dólares, para lo cual se acordó crear un Consejo Empresarial y un Comité Asesor, con la finalidad de profundizar la cooperación entre los países miembros, con especial atención a las áreas de las finanzas, economía, tecnología, salud, agricultura, intercambio entre los pueblos e intercambios culturales.
  3. Alcanzar un consenso para la gobernanza económica global, orientado al establecimiento de políticas macroeconómicas que aseguren el crecimiento firme, sostenido y equilibrado de la economía mundial y la creación de empleos, para contrarrestar los efectos de la crisis financiera de 2007.
  4. Promover el desarrollo global a partir del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que consideraron debería ser la base para debatir la agenda de desarrollo global ODM 2015 y los resultados de la Conferencia sobre Desarrollo Sostenible Río+20.
  5. Lograr la asociación de los BRICS con África para mejorar la cooperación en el ámbito de la infraestructura y las interconexiones terrestres, aéreas y marítimas para potenciar el desarrollo del continente.
- Se espera que el establecimiento y puesta en marcha del Banco de Desarrollo de los BRICS entre en funcionamiento a finales de 2015, y tendrá como objetivos garantizar la reserva monetaria de los países miembros, financiar proyectos de infraestructura e innovación de los BRICS y el mundo, establecer un conjunto de monedas de reserva por un valor de 100.000 millones de dólares como una forma de protegerse contra eventuales crisis, como la ocurrida en 2007 (Serguéi, Narishkin, 2015).
- Las reservas de divisas y la creación del Banco de Desarrollo de los BRICS están orientadas a garantizar



la suficiencia de recursos para financiar el desarrollo de las economías emergentes y de esta forma reducir en gran medida la inestabilidad en los mercados internacionales, especialmente en términos del acceso al crédito externo; y, por otra parte, estarán destinados a ser entidades financieras autónomas, que operarán de manera independiente, lo cual es contributivo para el establecimiento y vigencia de un mundo multipolar con un nuevo liderazgo en la gobernanza internacional, y, en términos competitivos, se espera inclusive que llegue a ser una potencial competencia para el FMI y el Banco Mundial (Noriega, 2015).

El Banco de Desarrollo de los BRICS tiene una especial relevancia para los países latinoamericanos, toda vez que los países de la región podrán tener acceso a nuevas fuentes de financiamiento, dada la considerable limitación en el acceso a los créditos otorgados por las instituciones financieras de Bretton Woods, a raíz de la crisis financiera de 2007.

El Banco de los BRICS emerge como resultado de la conformación de un nuevo poder económico y político que han llegado a tener los BRICS, donde evidentemente se están sentando las bases para promover la transformación del sistema financiero mundial, que en algún momento tendrá que reformarse y re-orientar sus recursos hacia los países en desarrollo (Stiglitz, 2014).

La creación del Banco de los BRICS promueve el cambio en la estructura financiera global y replantea el sistema de gobernanza financiera en un intento por fortalecer la cooperación sur. Este banco jugará un rol complementario con las instituciones financieras como el FMI, BM, el Asian Development Bank, y, sobre todo, se posicionará como una alternativa de financiamiento para los países en desarrollo, a partir del financiamiento de proyectos de infraestructura que estimulen un crecimiento de las economías de las regiones latinoamericana y asiática (Matthews, 2014).

El especial énfasis del Banco de los BRICS para el financiamiento de proyectos de infraestructura responde a la realidad de que tanto los países de economías emergentes, así como los países en desarrollo experimentan un proceso de industrialización acelerado que se concentra en las zonas urbanas; en tal razón, se estima que dos billones de personas se trasladen de las áreas rurales a los centros urbanos en las próximas décadas, por lo que resultará vital financiar grandes proyectos de infraestructura urbana. Como consecuencia del proceso de urbanización, se requerirá financiar también proyectos de remediación ambiental y proyectos para contrarrestar los efectos ocasionados por el cambio climático, especialmente en países como China e India (Griffith-Jones, 2013: p. 4).

En consecuencia, la evidencia empírica ha demostrado que el desarrollo de la infraestructura, definitivamente, estimula el crecimiento económico de los países y contribuye en la reducción de los niveles de inequidad (Mwase and Yang, 2012).

El nuevo Banco de los BRICS tendrá que competir con otras instituciones financieras que se han especializado en el financiamiento de proyectos de infraestructura, como el Banco de Inversiones Europeo que en 2012 concedió US\$ 60 billones de dólares, de los cuales 32 billones fueron invertidos en proyectos de infraestructura; mientras el Banco Mundial concedió créditos por 33 billones de dólares, de los cuales 22 billones se orientaron a la infraestructura; y la CAF entregó créditos por US\$ 9.7 billones, de los cuales 2 billones fueron para infraestructura (Griffith-Jones, 2013: p. 18).

En este marco, resulta indispensable que el Banco de los BRICS mantenga un adecuado nivel de sinergia y complementariedad con otros bancos multilaterales, regionales y nacionales de la red de bancos del sistema internacional, ya que esto le podrá garantizar al banco de los BRICS la reducción de las asimetrías en términos de información y se podría beneficiar de la experiencia de los bancos de desarrollo como la Corporación Andina de Fomento (CAF), el Banco de Inversiones Europeo (BIE), el Banco Mundial (BM), el Banco de Desarrollo Ale-

mán, el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil, y, por supuesto, el mismo Banco de Desarrollo de China (Griffith-Jones, 2013: p. 20).

Conforme se mencionó anteriormente, la presencia del Banco de los BRICS será determinante para incidir de manera positiva en el tipo de relacionamiento y concesión de los créditos otorgados por las instituciones financieras internacionales de Bretton Woods a los países en desarrollo. Esto supone plantearse una re-ingeniería de estas instituciones financieras y este vendría a ser un efecto inmediato del cambio en las relaciones de poder económico en el mundo.

### **La Cooperación Sur-Sur y el acercamiento de China a la Celac**

Por su parte, la Cooperación Sur-Sur se presenta como uno de los pilares que ha contribuido al establecimiento de una nueva forma de cooperación en el mundo que ya no es vertical (Norte-Sur) sino horizontal (entre pares); al tiempo que ha servido como marco referencial para promover el acercamiento de China con América Latina, pero, además, ha servido para dar paso a la cooperación entre organismos regionales, pero desde la experiencia y realidad de los países en proceso de desarrollo provenientes del hemisferio Sur.

Es importante resaltar que desde 2002, en la Conferencia de

Monterrey, se posicionó a la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular como herramientas encaminadas a reducir la pobreza a partir de la prestación de asistencia y cooperación técnica que promueva el aprendizaje y el intercambio de experiencias (*know how*) entre los países en desarrollo (Ayllón, 2013: pp. 37-38).

En este marco, fue emergiendo y consolidándose una nueva forma de cooperación internacional cuyas características particulares destacaban lo siguiente (Ayllón, 2013: p. 50):

- Facilidad de adaptación a las necesidades de los países involucrados.
- Mayor diversificación de las ideas, abordajes y métodos de la cooperación.
- Reduce el monopolio en el suministro de la ayuda brindada entre sus miembros.
- Se orienta de mejor manera a los contextos específicos abordados.
- Estimula el uso de recursos locales promoviendo mayores niveles de apropiación de los temas.
- Promueve procesos de aprendizaje recíproco fortaleciendo la horizontalidad en sus relaciones.
- El modelo está orientado a la búsqueda de soluciones a los problemas del desarrollo.

- Está fundamentada en las políticas y experiencias de los países en desarrollo.
- Brinda prioridad al intercambio de ideas, conocimientos y técnicas.
- Da apertura para involucrar a nuevos actores en los procesos de cooperación.
- Se caracteriza por tener un bajo costo y por ser ágil en su ejecución.

Con este breve antecedente, a continuación contextualizaré los alcances de la Cooperación Sur-Sur, a partir de la visita del primer ministro chino Wen Jiabao a Latinoamérica y el discurso que pronunció en la sede de la Cepal, en junio de 2012. Este evento fue determinante, porque marcó el estrechamiento de las relaciones entre China y América Latina y el Caribe a partir de la formulación de cinco propuestas concretas con las que China espera consolidar las relaciones comerciales y de cooperación con la región latinoamericana que se detallan a continuación:

1. Fortalecer la cooperación estratégica entre China y América Latina y el Caribe a partir de la conformación del “Foro de Cooperación China-Celac” y la creación de un “Fondo de Cooperación, Inversión y Finanzas” entre China y América Latina, que contará con el aporte inicial

- de 5.000 millones de dólares, por parte de las instituciones financieras chinas, que tendrá por objeto la implementación de proyectos de cooperación para el incentivo a la industria manufacturera, el desarrollo de nuevas tecnologías y el desarrollo sostenible.
2. Incrementar el volumen del comercio entre los dos países hasta alcanzar los 400.000 millones de dólares de intercambio comercial de productos con alto valor agregado y también materias primas.
  3. Apertura del Banco de Desarrollo de China para el otorgamiento de una línea de crédito de 10.000 millones de dólares para invertirlos en vialidad, incluyendo infraestructura ferroviaria, carreteras, puentes, redes eléctricas, y telecomunicaciones.
  4. Con la finalidad de garantizar la seguridad alimentaria de la región y China, se propuso la creación de un foro de ministros de Agricultura, que manejará un fondo de 50 millones de dólares; al tiempo que se implementarán seis centros de investigación para fortalecer la agroindustria, manufactura, ciencia y tecnología; y, finalmente, se acordó disponer de una reserva de 500.000 toneladas de alimentos para fines humanitarios.
  5. Promover el intercambio cultural, la comunicación, el deporte, y la promoción turística entre China y América Latina.
- La propuesta presentada por China en la Cepal es clara en reconocer que el tipo de relacionamiento comercial que China busca con América Latina y el Caribe se orientó hacia establecer un Acuerdo Comercial con los miembros de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), cuyos objetivos están encaminados a promover la concertación política, impulsar la agenda latinoamericana y caribeña, posicionar a la región en temas globales, fomentar los procesos de diálogo con otros actores, impulsar la integración regional para el desarrollo, promover la coordinación entre organismos subregionales y desarrollar nuevos esquemas de cooperación regional y con otros Estados (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador, 2015).
- Al respecto, el Informe de la Cepal 2012 destaca que el rol de la Celac en términos del relacionamiento con China deberían orientarse a:
- Dar un salto para mejorar sustancialmente la capacidad productiva de Latinoamérica, incorporando valor agregado e innovación científica y tecnológica a su matriz productiva.

- Estrechar las relaciones de América Latina con la India y los países miembros de la Asociación de las Naciones del Asia Sudoriental (Asean), considerando el factor demográfico y el dinamismo económico de los países de esta región.
- Fortalecer las relaciones comerciales con la India, que dado al acelerado proceso de crecimiento y urbanización, la demanda por recursos minerales, energéticos y alimentarios, lo convierten en un mercado de particular interés para la región.
- El principal desafío que la región tiene por delante es interno y consiste en vincular la agenda regional de innovación y competitividad a la actual relación económica con la región de Asia y el Pacífico. Por ejemplo, para evitar una excesiva re-primarización de las exportaciones, resulta necesario incorporar mayor innovación y conocimiento.

Lo anteriormente mencionado requiere de la formulación de políticas de Estado encaminadas a estimular el desarrollo productivo, innovación, infraestructura, transporte, logística y fortalecimiento de capacidades del elemento humano. En cada uno de estos temas hay suficiente espacio para construir una agenda regional de cooperación con China y otros actores clave de Asia y el Pacífico.

Por otra parte, el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) fue el escenario perfecto para dar a conocer al mundo el sistema económico de China sin necesidad de entrar en el terreno de la liberalización política. Por otra parte, este hecho le permitió al primer ministro Zhu Rongji, quien fuere negociador para el ingreso de China a la OMC, dar pasos firmes para la consecución de las reformas políticas y económicas que China requería en ese momento para promover la dinámica presencia de las empresas públicas chinas en el mercado mundial de los bienes y servicios (Abrami; Kirby; McFarlan, 2014: p. 153).

Todo lo anteriormente expuesto evidencia la importancia que tiene la Cooperación Sur-Sur en las relaciones comerciales, financieras y políticas de América Latina con China, y, en este marco, la propuesta del gigante asiático es consolidar un diálogo político con América Latina sobre la base de la consolidación de un proyecto de “Prosperidad Compartida” (Cepal, 2012).

América Latina ha cobrado relevancia para China en la última década y la intensidad en el nivel de relacionamiento bilateral lo evidencia. En la actualidad, China se ha convertido en un aliado estratégico de la región a donde se está direccionando la inversión del gigante asiático, lo que conlleva a que

la región latinoamericana se vea en la necesidad urgente de orientar estos recursos hacia inversiones que garanticen el abastecimiento de energía requerido para reactivar su aparato productivo y, de esta forma, se evite re-primarizar su economía a causa del incentivo de China para promover las exportaciones de *commodities* sin mayor valor agregado. Frente a esta realidad, la integración latinoamericana se presenta como una estrategia necesaria para establecer los canales de negociación en los ámbitos: comercial, de seguridad y defensa, cooperación, financiamiento externo, intercambio cultural, ciencia, tecnología e innovación con el gigante asiático, debido a que en este momento el centro de gravitación del poder en el mundo gira en torno a China.

## Bibliografía

- Abrami, Regina; Kirby, William; McFarlan, Warren (2014). *Can China Lead? Reaching the Limits of Power and Growth*. Harvard Business School Publishing Corporation. Printed in USA.
- Ayllón, Bruno (2013). *La Cooperación Sur-Sur y Triangular: ¿Subvención o Adaptación de la Cooperación Internacional?* Quito: Editorial Instituto de Altos Estudios Nacionales.
- Cepal (2012). “El Saldo de China en América Latina y el Caribe”. Disponible en: <http://www.cepal.org/es/articulos/el-salto-de-china-en-america-latina-y-el-caribe>.
- Cesarin, Sergio. Moneta, Carlos (2005). “China y América Latina. Nuevos enfoques sobre la cooperación y el desarrollo. ¿Una segunda Ruta de la Seda? Banco Interamericano de Desarrollo-Instituto para la Integración de América Latina y del Caribe. Buenos Aires. Pp. 129-136, 144, 154-155.
- Chomsky, N. (2014). “Chomsky considera que el mundo actual está signado por el declive de EE. UU. y el progreso de otras regiones”. En: <http://www.avn.info.ve/contenido/chomsky-considera-que-mundo-actual-est%C3%A1-signado-declive-eeuu-y-progreso-otras-regiones>.
- Fondo Monetario Internacional (octubre 2014). *World Economic Outlook*. En: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/pdf/text.pdf>.
- Griffith-Jones, Stephany (marzo 2014). *The BRICS Development Bank: A Dream come true?* Available in: [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osgdp20141\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osgdp20141_en.pdf).
- Instituto Confucio. Universidad San Francisco de Quito (2014). [https://www.usfq.edu.ec/sobre\\_](https://www.usfq.edu.ec/sobre_)

- la\_usfq/servicios/instituto\_confucio/eventos/Paginas/Primer-Instituto-Confucio-.aspx.
- Jiang Zeming (1992). Discurso presentado ante el Comité Central del Partido Comunista Chino. En: [http://www.bjreview.com.cn/document/txt/2011-03/29/content\\_363504.htm](http://www.bjreview.com.cn/document/txt/2011-03/29/content_363504.htm).
- Mattews, Joseph (s. f.). Director de Cooperación Internacional de la Universidad Asia Euro University. En: [http://news.xinhuanet.com/english/indepth/2014-07/25/c\\_133511353.htm](http://news.xinhuanet.com/english/indepth/2014-07/25/c_133511353.htm).
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (2015). Celac. Objetivos 2015. En: <http://www.cancilleria.gob.ec/objetivos-celac/>
- Russia Today. Cadena de Noticias RT. El Nuevo Orden Mundial será creado por China, India y Rusia. En: <http://actualidad.rt.com/economia/view/145089-nuevo-orden-mundial-china-india-rusia>. Fecha de consulta: 22/11/2014.
- Russia Today. Cadena de Noticias RT. El creciente poder de los BRICS muestra un modelo alternativo al desarrollo. Entrevista realizada a Serguéi, Narishkin. Presidente de la Cámara Baja del Parlamento Ruso. En: <http://actualidad.rt.com/economia/168459-creciente-poder-brics-alternativa-occidente>. Fecha de Consulta: 14/03/2015.
- Shambaugh, David (2013). China Goes Global. The Partial Power. Oxford University Press.
- Stiglitz, Joseph (17/06/2014). . Entrevista. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=FlI01MQEfLw>
- SUN Jianshe (2005). 与时俱进的中国国际战略思想-略论江泽民的国际关系民主化思想 *Yushi jujin de zhongguo guoji zhanlue sixiang, luelun Jiang Zemin de guoji guanxi minzhubua sixiang* (La actualidad del pensamiento chino de estrategia internacional. Acerca del pensamiento de Jiang Zemin sobre la democratización de las relaciones internacionales) *Huaiyin shifan xueyuanbao*. Vol. 27. No. 5. P. 561-65.
- United Nations Statistical Division. International trade Statistical Yearbook 2013. Vol. II. UN. Consulta realizada el 28/02/2015. Disponible en: <http://comtrade.un.org/pb/downloads/2013/ITSY2013Vo-III.pdf>
- Xinhua. Periódico oficial de la República Popular de China. “China se convierte en banco clave para América Latina” Disponible en: [http://spanish.xinhuanet.com/chinaiber/2015-03/13/c\\_134063877.htm](http://spanish.xinhuanet.com/chinaiber/2015-03/13/c_134063877.htm).
- Xinhua (29/03/2013). Periódico oficial de la República Popular de China. “Cumbre de Durban profundiza cooperación y aso-

ciación dentro del BRICS. En:  
[http://spanish.peopledaily.com.  
cn/31621/8187447.html](http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/8187447.html).